**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 04 апреля 2018 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/10-п**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Иргейского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2017 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Иргейского муниципального образования за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Иргейского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Иргейского МО за 2017 год поступил в КСП района 29 марта 2018 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Иргейского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 29.12.2016г. № 182 «О бюджете Иргейского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден бюджет:

- на 2017 год по доходам в сумме 3301,9 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 2033,4 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 3349,5 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 47,6 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 29.12.2017г. № 11 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 182 от 29.12.2016 года «О бюджете Иргейского муниципального образования на 2017 год и на плановый 2018 и 2019 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **29.12.2016г.№ 182** | **Решение Думы от**  **29.12.2017г.№ 11** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Иргейского МО за 2017 год»** |
| **доходы** | 3301,9 | 6960,2 | 6986,9 |
| **Из них безвозмездные:** | 2033,4 | 5468,1 | 5468,1 |
| **Расходы** | 3349,5 | 7208,8 | 6509,4 |
| **Дефицит** | 47,6 | 248,6 | (-)477,5 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2017 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и существенным увеличением объема безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2017 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 3685,0 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3159,9 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Иргейского муниципального образования***

Доходы бюджета Поселения в 2017 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 6986,9 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1518,7 тыс. руб. при уточненном плане 1492,1 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 5468,1 тыс. руб. при плановых значениях 5468,1 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Иргейского МО в 2017 году исполнены в сумме 1518,7 тыс.руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 36% к уровню 2016 года.

*Налоговые доходы* в основном сформированы на 6,4% за счет налога на доходы физических лиц (87,2 тыс. руб.), на 68% - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин (931,2 тыс руб), налогов на имущество 19% (257,2 тыс руб).

*Неналоговые доходы* сформированы поступлениями оплаты государственной пошлины, доходами от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов.. В 2017 году поступило госпошлины 3,4 тыс руб, что составило 100,0% от плана, доходов от продажи материальных и нематериальных активов 146,0 тыс руб (100% от плана), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 7,4 тыс рублей (100% от плана).

В 2017 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 5468,1 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2016 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 35%.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Иргейского муниципального образования.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2017 год, по расходам составляли в сумме 3349,5тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 3159,9 тыс. руб. или на 94%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 7208,8 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2017 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **2694,9** | **2684,2** | **100** | **41,2** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 544,4 | 544,4 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 2033,7 | 2023,4 | 100 |  |
| 01.07 | Обеспечения проведения выборов референдумов | 108,7 | 108,7 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 0.5 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 7,7 | 7,7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **43,5** | **43,5** | **100** | **0,7** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 43,5 | 43,5 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **38,4** | **28,3** | **74** | **0,4** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0,1 | 0 | 0 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 38,3 | 28,3 | 0 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **1302,8** | **718,3** | **55** | **11,0** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 1302,8 | 718,3 | 55 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 0 | 0 | 0 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **112,9** | **102,9** | **91** | **1,7** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 45,6 | 35,6 | 78 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 67,3 | 67,3 | 100 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **2252,7** | **2169,5** | **96** | **33,4** |
| 08.01 | Культура | 2252,7 | 2169,5 | 96 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 0 | 0 | 0 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **358,7** | **358,7** | **100** | **5,5** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 358,7 | 358,7 | 100 |  |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11.01 | Физическая культура и спорт | 0 | 0 | 0 |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **7,0** | **6,0** | **87** | **0,1** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 7,0 | 6,0 | 87 |  |
| **13.00** | **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **2,4** | **2,4** | **100** | **0** |
| 13.01 | Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 2,4 | 2,4 | **100** |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **395,6** | **395,6** | **100** | **6,0** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 395,6 | 395,6 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **7208,8** | **6509,4** | **90** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Иргейского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 41,2%, «Культура» - 33,4% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 6509,4 тыс. руб, что на 699,4 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (90%).

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 2684,1 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 544,4 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2023,4 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации МО, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные назначения исполнены в сумме 108,7 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 7,7тыс. руб. Средства областного бюджета были направлены 0,7 тыс руб – на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 43,5 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» МЦП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»*** исполнены в сумме 28,3 тыс. руб (из средств проекта «Народные инициативы», что составило 77% от утвержденных бюджетных назначений, собственные средства, предусмотренные для реализации программы не использованы.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика» МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 718,3 тыс. руб., что составило 55% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2017год, всего учтено при формировании дорожных фондов 1309,6 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2017 года – 378,4 тыс руб, израсходовано 718,3 тыс руб, остаток денежных средств – 591,2 тыс руб.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство» МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»*** исполнены в сумме 102,9 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой» МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 2169,5 тыс. руб. (96% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры.

Расходы по разделу ***«Социальная политика»*** исполнены в сумме 358,7 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Периодическая печать и издательства»*** исполнены в сумме 6,0 тыс. руб. или на 87% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 395,6 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Иргейского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503369 по состоянию на 01.01.2018г. кредиторская задолженность Иргейского МО по обязательствам составила 198,0 тыс руб. На начало 2017 года кредиторская задолженность составляла 58,3 тыс руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 2181,4 тыс. руб, сложившаяся в основном по коду счета 20500000 2166,3 тыс рублей, в том числе просроченная 2166,3 тыс рублей, которая не подтверждена документально.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Кредиторская и дебиторская задолженность по коду счета 20500000 не подтверждена документально, кредиторская задолженность не нашла отражения в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128).

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Значительный рост доходов поселения в течение года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Иргейского МО (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Иргейского муниципального образования за 2017 год, годовой бюджетной отчетности Иргейского МО за 2017 год, выявлено:

- не смотря на остаток средств на счетах в сумме 621,2 тыс руб в том числе средства дорожного фонда – 591,2 тыс рублей, собственные средства 30,0 тыс рублей, муниципальные программы (дорожный фонд) исполнены не в полном объеме (55%).

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2017 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Иргейского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли